



Uchwała Nr 6/324/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 marca 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/386/13 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 8 lutego 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej gminie Piaski na dofinansowanie działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piaskach w zakresie postanowień § 3 ust. 2.

Uzasadnienie

Wymieniona wyżej uchwała została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu dnia 14 lutego 2013 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gostyniu postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej Gminie Piaski w kwocie 9.900 zł na dofinansowanie działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piaskach w roku 2013. W § 3 ust. 1 uchwały postanowiono, że szczegółowe warunki udzielania pomocy finansowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczania środków zostaną określone w umowie. W ust. 2 tegoż paragrafu, Rada Miejska upoważniła Burmistrza do zawarcia umowy, pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Postanowieniem § 4 Rada powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Gostynia.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, m. in. na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona pomoc finansowa innym jednostkom samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej albo pomoc rzeczowa. Wynika to z przepisu art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa (art. 220 ust. 2).

Zgodnie z przepisami art. 250 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają

trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

1. wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
2. termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
3. termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Zatem zakres regulacji § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały określający upoważnienie dla Burmistrza do zawarcia umowy nie znajduje umocowania w powołanych powyżej przepisach i stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa także w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, o czym zresztą Rada Miejska w Gostyniu postanowiła w § 4 uchwały.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Gostyniu, upoważniając Burmistrza do zawarcia umowy, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień Burmistrza jako organu upoważnionego do zawierania umów z mocy prawa.

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło jak na wstępie.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.