

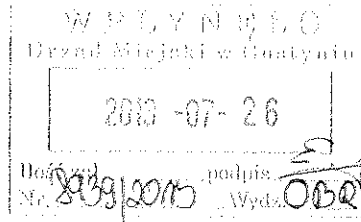


Poznań,

24 LIP. 2013

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I. 4131.1.375.2013.22



### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

**orzekam**

**nieważność § 6 Uchwały Nr XXVIII/435/13 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie: nadania statutu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Gostyniu – ze względu na istotne naruszenie prawa.**

### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gostyniu uchwałę w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Gostyniu podjęła na sesji w dniu 28 czerwca 2013 roku. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 lipca 2013 roku. Jako podstawę prawną Uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Przedmiotową Uchwałą Rada Miejska w Gostyniu nadała statut Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Gostyniu. Zgodnie z wolą Rady wyrażoną w § 1 tejże Uchwały, Ośrodek ten działać ma w formie jednostki budżetowej. W § 6 Uchwały Rada postanowiła, iż „Jednostka może na wydzielonym rachunku gromadzić dochody własne przewidziane w ustawie o finansach publicznych i w uchwale Rady Miejskiej w Gostyniu.” W ocenie organu nadzoru zapis ten rażąco narusza prawo, tj. art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych „jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego.”

Odstępstwo od powyższej zasady przewiduje art. 223 ww. ustawy, który zezwala na gromadzenie dochodów na wydzielonym rachunku jedynie samorządowym jednostkom budżetowym prowadzącym działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), przy czym ustawodawca

upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do wskazania (w drodze uchwały) jednostek budżetowych, które mogą gromadzić dochody na wydzielonym rachunku (art. 223 ust. 1 ww. ustawy). Przy wyborze tych jednostek, rada gminy winna jednak wziąć pod uwagę przepisy art. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty, które określają zadania i podmioty systemu oświaty.

W myśl art. 1 ww. ustawy, system oświaty zapewnia w szczególności:

- 1) realizację prawa każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej do kształcenia się oraz prawa dzieci i młodzieży do wychowania i opieki, odpowiednich do wieku i osiągniętego rozwoju;
- 2) wspomaganie przez szkołę wychowawczej roli rodziny;
- 3) możliwość zakładania i prowadzenia szkół i placówek przez różne podmioty;
- 4) dostosowanie treści, metod i organizacji nauczania do możliwości psychofizycznych uczniów, a także możliwość korzystania z pomocy psychologiczno-pedagogicznej i specjalnych form pracy dydaktycznej;
- 5) możliwość pobierania nauki we wszystkich typach szkół przez dzieci i młodzież niepełnosprawną oraz niedostosowaną społecznie, zgodnie z indywidualnymi potrzebami rozwojowymi i edukacyjnymi oraz predyspozycjami;
- 5a) opiekę nad uczniami niepełnosprawnymi przez umożliwianie realizowania zindywidualizowanego procesu kształcenia, form i programów nauczania oraz zajęć rewalidacyjnych;
- 6) opiekę nad uczniami szczególnie uzdolnionymi poprzez umożliwianie realizowania indywidualnych programów nauczania oraz ukończenia szkoły każdego typu w skróconym czasie;
- 7) upowszechnianie dostępu do szkół, których ukończenie umożliwia dalsze kształcenie w szkołach wyższych;
- 8) możliwość uzupełniania przez osoby dorosłe wykształcenia ogólnego, zdobywania lub zmiany kwalifikacji zawodowych i specjalistycznych;
- 9) zmniejszanie różnic w warunkach kształcenia, wychowania i opieki między poszczególnymi regionami kraju, a zwłaszcza ośrodkami wielkomiejskimi i wiejskimi;
- 10) utrzymywanie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach i placówkach;
- 11) upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o zasadach zrównoważonego rozwoju oraz kształtowanie postaw sprzyjających jego wdrażaniu w skali lokalnej, krajowej i globalnej;
- 12) opiekę uczniom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej i życiowej;
- 13) dostosowywanie kierunków i treści kształcenia do wymogów rynku pracy;
- 13a) kształtowanie u uczniów postaw przedsiębiorczości sprzyjających aktywnemu uczestnictwu w życiu gospodarczym;
- 14) przygotowywanie uczniów do wyboru zawodu i kierunku kształcenia;
- 15) warunki do rozwoju zainteresowań i uzdolnień uczniów przez organizowanie zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych oraz kształtowanie aktywności społecznej i umiejętności spędzania czasu wolnego;
- 16) upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o bezpieczeństwie oraz kształtowanie właściwych postaw wobec zagrożeń i sytuacji nadzwyczajnych.

Z kolei - zgodnie z art. 2 ww. ustawy - system oświaty obejmuje:

- 1) przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego;
- 2) szkoły:
  - a) podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami integracyjnymi i sportowymi, sportowe i mistrzostwa sportowego,

- b) gimnazja, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, dwujęzycznymi, sportowymi i przysposabiającymi do pracy, sportowe i mistrzostwa sportowego,
- c) ponadgimnazjalne, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, dwujęzycznymi i sportowymi, sportowe, mistrzostwa sportowego, rolnicze i leśne,
- d) artystyczne;
- 3) placówki oświatowo-wychowawcze, w tym szkolne schroniska młodzieżowe, umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień oraz korzystanie z różnych form wypoczynku i organizacji czasu wolnego;
- 3a) placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki dokształcania i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych;
- 3b) placówki artystyczne - ogniska artystyczne umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień artystycznych;
- 4) poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne udzielające dzieciom, młodzieży, rodzicom i nauczycielom pomocy psychologiczno-pedagogicznej, a także pomocy uczniom w wyborze kierunku kształcenia i zawodu;
- 5) młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, a także ośrodki umożliwiające dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi realizację odpowiednio obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki;
- 6) placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania;
- 7) zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli;
- 8) biblioteki pedagogiczne;
- 9) kolegia pracowników służb społecznych.

System wspierają organizacje pozarządowe, w tym organizacje harcerskie, a także osoby prawne prowadzące statutową działalność w zakresie oświaty i wychowania. Z kolei z podmiotami tymi w zakresie wykonywania zadań określonych w art. 1 ustawy o systemie oświaty współdziałają organy administracji publicznej prowadzące szkoły i placówki (art. 2a ustawy o systemie oświaty).

**W świetle przytoczonych przepisów ustawy o systemie oświaty, Ośrodek Sportu i Rekreacji w Gostyniu, działający w oparciu o badany Statut, nie jest – w ocenie organu nadzoru - jednostką tworzącą system oświaty i realizującą określone przez ustawodawcę zadania z zakresu tego systemu. Stanowisko takie potwierdza również fakt, iż w § 3 Uchwały, w którym Rada wskazuje podstawy prawne funkcjonowania Ośrodka, nie wymieniono ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W związku z powyższym nie będzie miał w omawianym przypadku zastosowania art. 223 ustawy o finansach publicznych, a jedynie zasada określona w art. 11 ust. 1 tejże ustawy.**

Wobec powyższego należy uznać, iż postanowienia § 6 badanej Uchwały, naruszają prawo w sposób istotny, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności. W myśl bowiem art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Organ nadzoru pragnie w tym miejscu podkreślić, iż obecnie obowiązując ustawa o finansach publicznych, tj. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r., znacznie ogranicza możliwość gromadzenia przez samorządowe jednostki budżetowe dochodów własnych na wydzielonych rachunkach. Ograniczeń takich nie zawierała ustawa o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., którą jednostki budżetowe mogły posługiwać się do końca 2010 r. Zgodnie bowiem z art. 93 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), „utworzone przez jednostki budżetowe wydzielone rachunki dochodów własnych mogą funkcjonować zgodnie z dotychczasowymi przepisami, z jednoczesnym regulowaniem zobowiązań i ściąganiem należności, do dnia 31 grudnia 2010 r.”

**W świetle powyższego, należało orzec jak w sentencji.**

**Pouczenie:**

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Płocik*

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Gostyniu
2. Burmistrz Gostynia