

Uchwała Nr SO-0952/46/9/Ln/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 17 grudnia 2012 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2013 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2013 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gostynia przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2013 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania uchwały Rady Nr XX/315/12 z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy przewiduje dochody w kwocie 83.802.084 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 75.641.589 zł i majątkowe w kwocie 8.160.495 zł) i wydatki w kwocie 86.278.083 zł (z podziałem na wydatki bieżące 69.583.010 zł i majątkowe w kwocie 16.695.073 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.058.579 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Według założeń budżet gminy na 2013 r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.475.999 zł (co stanowi 2,95% planowanych dochodów), który zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 6.792.055 zł, a rozchody w kwocie 4.316.056 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 7 „Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy Gostyń na 2013r.”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4820/17/2012 z dnia 10 października 2012 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowe w tym z przeznaczeniem na zadania oświatowe, remonty budynków komunalnych, poręczenie dla Zakładu Wodociągów i Kanalizacji i dla MZO w Lesznie oraz na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 18 uchwały oraz zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych i mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

W § 20 uchwały o treści „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 roku” - w przypadku podjęcia uchwały w 2012 roku - zbędny jest człon „z dniem podjęcia z mocą obowiązującą”.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku Nr 11 „Dochody i wydatki w 2013 r. związane z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” wykazano plan dotacji celowych przekazanych gminie oraz otrzymanych od gmin i powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (§ 2310 i § 2320). W załączniku tym należy wykazywać także sposób realizacji zadań zgodnie z planem dotacji otrzymanych w drodze porozumień, co nie zostało przedstawione.

2. W § 18 pkt 2 postanowień uchwały oraz w uzasadnieniu kwotę rezerw celowych wykazano w wysokości 1.185.899 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 – wydatki - wynika kwota 1.535.899 zł (nie ujęto rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne § 6800 planowanej w kwocie 350.000 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*