

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 19/1113/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2009 roku.

WPLYNEŁO	
Urząd Miejski w Gostyniu	
2009 -12- 21	
Ilość zał.	podpis
Nr 19/163/09	Wydz. MGR
O.BRM	

s. 1

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

Uchwały Nr XXXIII/435/09 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 20 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej na terenie Gminy Gostyń w części obejmującej postanowienia § 4 z powodu sprzeczności z przepisami art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) w związku z art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r., Nr 8, poz. 60 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXIII/435/09 z dnia 20 listopada 2009 roku doręczoną tut. Izbie w dniu 26 listopada 2009 r. Rady Miejskiej w Gostyniu, powołując się na przepisy art. 19 pkt 1 lit. a oraz pkt 2 i 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określiłaienne stawki opłaty targowej na terenie Gminy Gostyń, zarządziła pobór opłaty w formie inkasa i wyznaczyła inkasentów.

Rozpoznając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kompetencje Rady gminy w zakresie opłaty targowej wynikają z art. 19 pkt 1, pkt. 2 i pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ustawa ta przewiduje dla rady gminy w zakresie opłaty targowej uprawnienia do:

- określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek,
- zarządzania poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso,
- ustalenia zwolnień przedmiotowych innych niż wymienione w ustawie.

W § 3 i 4 uchwały Rada zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa i postanowiła, że opłatę targową pobierają pracownicy Urzędu Miejskiego w Gostyniu.

Wyznaczenie do pobierania opłaty targowej bliżej nieoznaczonego pracownika (urzędu)

jest sprzeczne z przepisem art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. nr 8, poz. 60 ze zm.). Na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. W przypadku gdy inkasentem jest osoba fizyczna, Rada winna jednoznacznie wskazać inkasenta w taki sposób, aby nie było żadnych wątpliwości co do jego osoby, by nie budziło wątpliwości, na kogo obowiązek inkasenta został nałożony. W przypadku osób fizycznych można określić inkasenta z imienia i nazwiska. W przypadku gdy inkasentem jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej - należy wskazać ich nazwy. Stanowisko takie wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w orzeczeniu z dnia 11 stycznia 2008 roku Sygn. I S.A./Sz. 158/06.

Przepis art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa stanowi, iż osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłoszenie właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę. Jeśli inkasentem będzie urząd, to kierownik tej jednostki jest uprawniony z mocy przepisu art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę targową, i do określenia sposobu wynagradzania za te czynności. Prawa i obowiązki inkasenta oraz zakres odpowiedzialności wynikają z przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa, więc jest to stosunek publicznoprawny. Natomiast stosunki między pracodawcą i pracobiorcą są stosunkami cywilnoprawnymi, które reguluje Kodeks pracy.

W istocie więc Rada w § 4 przedmiotowej uchwały nie określiła w sposób jednoznaczny inkasenta, pobierającego opłatę targową. Opisana nieprawidłowość jest sprzeczna z art. 19 ust.2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.