



Poznań,

12 CZE 2014

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I. 4131.2.7.2014.22

W P L Y N I Ł O	
Urząd Miejski w Gostyniu	
2014-06-16	
Dośćwał, Nr 1630/2014	podpis, Wvdz. ABRN

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

wskazuję,

**iż Uchwała nr XXXVII/560/14 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 maja 2014 r. w sprawie: ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy Gostyń na lata 2013 - 2017 – została wydana z naruszeniem prawa.**

## UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gostyniu Uchwałę XXXVII/560/14 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy Gostyń na lata 2013 - 2017 uchwałała na sesji w dniu 9 maja 2014 r. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 maja 2014 r.

Jako podstawę prawną Uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Przedmiotową Uchwałą Rada Miejska w Gostyniu postanowiła o ogłoszeniu tekstu jednolitego uchwały Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy Gostyń na lata 2013 – 2017. W § 1 ust. 2 Uchwały przyjęto, iż ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia Rady Miejskiej w Gostyniu, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, powyższe obwieszczenie Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 maja 2014 r. stanowiące załącznik do badanej Uchwały, jak również tekst jednolity Uchwały Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy Gostyń na lata 2013 – 2017, który stanowi załącznik do ww. obwieszczenia, zostały sporządzone z naruszeniem przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Zasady redagowania i ogłaszania tekstów jednolitych ustaw regulują przepisy działu III „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów (zwanego dalej ZTP). Na mocy § 110 ZTP zasady wyrażone w tymże dziale stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, a zatem również do aktów prawa miejscowego.

Zgodnie z § 101 ZTP ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, a tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia. W myśl § 102 ZTP tytułowi obwieszczenia nadaje się brzmienie: "Obwieszczenie ..... (nazwa organu wydającego obwieszczenie) z dnia .... w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy .... (tytuł ustawy)". W tytule obwieszczenia nie podaje się daty ustawy, której tekst jednolity się ogłasza, ani nie podaje się oznaczenia dzienników urzędowych, w których została ogłoszona ta ustawa i jej zmiany oraz wcześniejsze teksty jednolite i ich zmiany.

Mając na względzie powyższe, należy wskazać, iż tytuł obwieszczenia Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 maja 2014r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy Gostyń na lata 2013 – 2017, został sporządzony z naruszeniem § 102 ZTP poprzez podanie daty uchwały, której tekst jednolity się ogłasza.

Ponadto w treści przedmiotowego obwieszczenia Rada nie ujęła wszystkich elementów, o których mowa w § 103 ZTP. Zgodnie z § 103 ust. 2 ZTP w obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany.

W tym miejscu należy wyjaśnić, iż zmiany uchwały Nr XXII/352/12 z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym (...) Rada Miejska w Gostyniu wprowadziła uchwałami: nr XXV/401/13 z dnia 21 marca 2013 r. oraz nr XXXV/519/14 z dnia 7 marca 2014r. Obie uchwały zmieniające zawierają przepisy, których nie zamieszczono w tekście jednolitym jako niezmiennych tekstu uchwały, której tekst jednolity jest ogłaszany. Tymi przepisami są przepisy § 2 i § 3 obu uchwał zmieniających, w których to Rada zdecydowała odpowiednio o: powierzeniu wykonania uchwały Burmistrzowi Gostynia oraz o wejściu w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Mając zatem na względzie § 103 ust. 2 ZTP, Rada winna była ująć w omawianym obwieszczeniu zapis, iż tekst jednolity nie obejmuje ww. przepisów uchwał zmieniających, przy czym powinien być on sformułowany według wzoru określonego w § 104 ZTP. Stwierdzony brak w omawianym obwieszczeniu postanowień w tym zakresie narusza zasady wyrażone w § 103 ust. 2 ZTP.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na przytoczenie w treści przedmiotowego obwieszczenia błędnej pozycji Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego, pod którą została opublikowana uchwała Nr XXII/352/12 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 9 listopada 2012 roku: zamiast pozycji 5572 winna być powołana pozycja 5772.

Odnosząc się natomiast do samego tekstu jednolitego, który stanowi załącznik do ww. obwieszczenia, organ nadzoru stwierdza, iż został on sporządzony z naruszeniem § 106 pkt 3 ZTP.

Wyjaśnienia wymaga fakt, iż zmiany ww. uchwały nr XXII/352/12 polegały na dodaniu do załącznika do tejże uchwały w pkt. 2.3 Polityka remontowa: tabel 11a i 11b (zmiany wynikające z uchwały nr XXV/401/13) oraz tabeli 11c (zmiana wynikająca z uchwały nr XXXV/519/14).

Zgodnie z zasadą redagowania tekstu jednolitego określoną w § 106 pkt 3 ZTP, przy przepisach dodanych podaje się w odnośnikach do tych przepisów tytuł ustawy nowelizującej oraz oznaczenie dzienników urzędowych, w których została ogłoszona ta ustawa i jej zmiany, a także podaje się przepis nowelizujący i datę jego wejścia w życie.

Odnosząc powyższe do omawianego tekstu jednolitego stwierdzić należy, iż przy dodanych przepisach (tj. tabelach 11a, 11b i 11c) brakuje odnośników, w których podane byłyby informacje, o których mowa w § 106 pkt 3 ZTP.

Naruszenie wskazanych „Zasad Techniki Prawodawczej” nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Stosownie zatem do zapisów art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, organ nadzoru nie stwierdza nieważności Uchwały, a jedynie ogranicza się do wskazania, iż Uchwałę podjęto z naruszeniem prawa.

**Pouczenie:** Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Płorek*

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Gostyniu
2. Burmistrz Gostynia