

**Uchwała Nr SO-13/0952/175/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 6 grudnia 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2025 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca            Marzena Węckowicz  
Członkowie:                Monika Paczyńska  
                                  Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, późn. zm.) w związku z art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Gostyń projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 r. (zarządzenie Nr 111/2024 Burmistrza Gostynia z dnia 15 listopada 2024 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr VII/83/19 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2025 r. zostały ustalone:
  - a) dochody ogółem w wysokości 187.127.506,05 zł, z tego:
    - dochody bieżące w wysokości 179.020.706,05 zł,
    - dochody majątkowe w wysokości 8.106.800,00 zł;
  - b) wydatki ogółem w wysokości 196.953.430,69 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w wysokości 163.827.002,35 zł,
    - wydatki majątkowe w wysokości 33.126.428,34 zł.
2. Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1

ustawy o finansach publicznych.

3. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 9.825.924,64 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 7 pn. „Plan przychodów budżetu gminy Gostyń na 2025 r.” do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody w łącznej kwocie 9.825.924,64 zł, w całości z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (§ 957).

Rozchody nie zostały zaplanowane.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, tj. bilansu z wykonania budżetu jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024 oraz uchwały budżetowej na 2024 rok (po zmianach) wynika, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina posiada niezaangażowane w budżecie roku 2024 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.188.643,00 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 8.912.219,25 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zawarto wyjaśnienie o treści: *W ramach przychodów zaplanowano nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 9.825.924,64 zł, w tym: środki z tytułu zwiększenia udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych z 2024 r. w wysokości 6.066.529,00 zł oraz nierozdysponowana nadwyżka z 2023 r. w wysokości 3.759.395,64 zł. Rozchodów nie zaplanowano w związku z brakiem zadłużenia.*

W uchwale Nr VI/54/2024 Rady Miejskiej w Gostyniu z 24 października 2024 r. wprowadzono dochodów w rozdz. 75621 „Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu Państwa” § 0010 „Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych” w wysokości 6.066.529,00 zł, które jednocześnie przeznaczono na rozchody budżetu w § 994 „Przelewy na rachunki lokat”.

Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywisty poziom nadwyżki z lat ubiegłych pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 r.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gostyń na lata 2025-2028 wynika, że w roku 2025 i w latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 ust. 1 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gostyń realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.
10. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, dochody i wydatki na realizację zadań realizowanych w drodze umów, porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego oraz plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

### III.

W załączniku Nr 6 pn. „Zadania majątkowe zaplanowane do realizacji w 2025 r.” w dz. 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” zostały zaplanowane wydatki w łącznej wysokości 3.600.000,00 zł, z przeznaczeniem m.in. na:

- „Odszkodowanie za przejęte nieruchomości pod drogę Czachorowo – Sikorzyn”,
- „Odszkodowanie za przejęte nieruchomości pod drogę łącznik od al. Niepodległości do ronda Zeidlera”,
- „Odszkodowanie za przejęte nieruchomości pod drogę łącznik ul Wrocławska – Górna”.

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku gdy koszty odszkodowania za wywłaszczoną nieruchomość związane są z realizacją inwestycji (np. budowa drogi) to zaliczają się one do całościowych kosztów tej inwestycji. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ww. koszty wówczas należy klasyfikować w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, w dz. 600 „Transport i łączność”, w rozdziałach właściwych dla rodzaju dróg.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.