

Uchwała Nr SO-09/0952/248/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2022 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gostynia przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania uchwały Nr VII/83/19 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (ze zmianami) i opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy na 2022 rok przewiduje dochody w kwocie 120.612.603,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 119.001.728,58 zł i majątkowe w kwocie 1.610.874,42 zł) i wydatki w

kwocie 128.052.506,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 112.270.590,20 zł i majątkowe w kwocie 15.781.915,80 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.731.138,38 zł.

Według założeń budżet gminy na 2022 rok ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 7.439.903,00 zł. Jak wynika z § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu, oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 10.036.003,00 zł (z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów - § 952 w kwocie 4.637.608,00 zł oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - § 957 w kwocie 5.398.395,00 zł) oraz rozchody w kwocie 2.956.100,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów - § 992), co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 7 „Plan przychodów i rozchodów budżetu Gminy Gostyń w 2022 r.”.

Z bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok oraz sprawozdania Rb-NDS wynika, że na koniec 2020 roku Gmina posiadała nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.552.761,43 zł. W uchwale budżetowej na 2021 rok (wg stanu na dzień 25 listopada 2021 r.) nie angażowano nadwyżki z lat ubiegłych. Wobec tego na 2022 rok Gmina ma do dyspozycji niewykorzystaną nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 6.552.761,43 zł.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2022 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (2.596.100,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (125.000,00) wyniesie 2.721.100,00 zł, co stanowi 2,85 % prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 13,62 %.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/30/2021 z dnia 14 października 2021 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W dochodach w dz. 801 rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto kwotę 1.629.492,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu na stronie 39 zawarto jednak informację o sposobie jej wyliczenia.

W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Projekt nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).

Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gostyń realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowe, w tym z przeznaczeniem na zadania oświatowe, remonty budynków komunalnych, odprawy emerytalne w jednostkach, zakup energii oraz na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 17 ust. 1 i 2 uchwały oraz załącznik Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 § 4810), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

Ponadto zaplanowano „rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne” (§ 17 ust. 3 uchwały oraz załącznik Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 § 6800) w wysokości 200.000,00 zł, która nie została wliczona do sumy rezerw celowych wykazanych w § 17 ust. 2 uchwały.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*