

Leszno, dnia 9 grudnia 2019 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23

WA-0957/30/9/Ln/2019

Pan

Jerzy Kulak

Burmistrz

Gostynia



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/30/9/Ln/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gostynia projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń.

Z up. Prezesa
Zdzisław Droś
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0957/30/9/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gostynia projektu **wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń został przedłożony tejże Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki i źródeł sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów, kwoty długu oraz sposób finansowania spłaty długu, relacji, o których mowa w art. 242-244 – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2020 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 10.174.449,41 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć nie wykracza poza okres objęty WPF. W załączniku Nr 1 wykazano również kwotę długu jak i wielkości spłat w poszczególnych latach aż do roku 2024, czyli do całkowitej spłaty zobowiązań i na ten okres została sporządzona wieloletnia prognoza finansowa.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2020 roku oraz w poszczególnych latach spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych z poniższą uwagą.

Postanowieniem § 2 ust. 1 upoważniono „Burmistrza Gostynia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć (pkt 1) oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działalności Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy” (pkt 2).

Ponadto (ust. 2) „upoważniono Burmistrza Gostynia do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”.

Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2020 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). Również w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w całym okresie prognozy wykazano wartości „0,00 zł”.

Skład Orzekający wskazuje, że można upoważnić Burmistrza Gostynia do przekazania uprawnień kierownikom innych jednostek organizacyjnych tylko takich, jakie sam Burmistrz posiada. W takim przypadku przekazanie upoważnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 2 ust. 2 projektu uchwały w

sprawie WPF nie jest możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Burmistrzowi Gostynia możliwości udzielenia takiego upoważnienia.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gostyń na lata 2020-2024 (po zmianach wg stanu na dzień 24.10.2019 r. dokonanych Uchwałą Nr X/140/19 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych i limitu wydatków w 2020 roku w odniesieniu do poz. 1.1.1.2, poz. 1.3.1.5, poz. 1.3.1.7, poz. 1.3.1.8, poz. 1.3.2.1, poz. 1.3.2.3, poz. 1.3.2.8. Rozbieżności dotyczą również nowych przedsięwzięć w poz. 1.3.1.2, poz. 1.3.2.4, poz. 1.3.2.5.

Burmistrz przedstawił w/w rozbieżności w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu uchwały.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*