

Uchwała Nr SO-0952/30/9/Ln/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2020 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gostynia przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania uchwały Rady Nr XX/315/12 z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i opracowany został w pełnej szczególności do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy na 2020 rok przewiduje dochody w kwocie 131.258.468,73 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 130.743.468,73 zł i majątkowe w kwocie 515.000,00 zł) i wydatki w kwocie 130.919.169,73 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 120.569.019,32 zł i majątkowe w kwocie 10.350.150,41 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 10.174.449,41 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2020 r. ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetu w kwocie 339.299,00 zł, którą przeznaczają się spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 3.750.000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek a rozchody w kwocie 4.089.299,00 zł z przeznaczeniem na spłaty kredytów i pożyczek, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 7 „Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy Gostyń na 2020 r.”. W projekcie budżetu przewiduje się, że w roku budżetowym 2020 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (4.089.299,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (281.574,00 zł) wyniesie 4.370.873,00 zł, co stanowi 4,71 % prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 18,28 %.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/31/2019 z dnia 15 października 2019 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowe, w tym z przeznaczeniem na zadania oświatowe, remonty budynków komunalnych, odprawy emerytalne w jednostkach, na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 18 uchwały oraz zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały w pkt. „II. Wydatki majątkowe” w tytułach planowanych wydatków w dz. 921 rozdz. 92116 § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” wskazano zadanie pn. „Zakup bibliobusa”. Z załącznika Nr 2 „Plan wydatków na 2020 r.” wynika, że wydatki na ww. zadanie planuje się w § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”.

2. Projekt przewiduje wydatki:

- w dz. 600 rozdz. 60014 w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową ...” w kwocie 400.000,00 zł,
- w dz. 750 rozdz. 75075 w § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową ...” w kwocie 1.500,00 zł,
- w dz. 853 rozdz. 85311 § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową ...” w kwocie 15.000,00 zł,
- w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 127.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnych uchwał w tym zakresie.

Ponadto w załączniku Nr 9 pkt 1) „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych” wykazano w dz. 921 rozdz. 92109 dotację w § 6220 bez wskazania kwoty (budżet nie przewiduje takiej dotacji) oraz w rozdz. 92120 w § 2710 również bez wskazania kwoty (budżet nie przewiduje takiej dotacji) – w załącznikach do uchwały nie należy ujmować podziałek klasyfikacji budżetowej, dla których nie przewiduje się żadnych kwot wydatków.

W dz. 926 rozdz. 92605 zaplanowano w § 2360 „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielonych w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” w kwocie 1.227.900,00 zł. W przypadku udzielania dotacji dla klubów sportowych działających na terenie gminy wskazane byłoby czynienie tego w oparciu o uchwałę organu stanowiącego gminy podjętej na podstawie art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. 2019 r., poz. 1468) – nie wszystkie kluby sportowe prowadzą działalność pożytku publicznego.

3. W postanowieniach projektu uchwały dwukrotnie występuje „§ 18” jako numeracja poszczególnych postanowień.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*