



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IX/125/19 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 5 września 2019 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie gminy Gostyń, w części obejmującej postanowienia:

- w § 2 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji”,
 - § 2 ust. 3,
 - w § 2 ust. 4 wyrażenie w brzmieniu „i 3”,
 - § 2 ust. 4 pkt 1),
- z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa wymienionych w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 12 września 2019 r., Rada Miejska w Gostyniu, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 60 ust. 2 i 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409, z późn. zm.), określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobek i klub dziecięcy na terenie Gminy Gostyń.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 8 października 2019 r.

Rozpatrując sprawę ww. uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych

sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce określa ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409, z późn. zm.). Stosownie do przepisu art. 60 ust. 1 tej ustawy podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Zgodnie natomiast z art. 60 ust. 2 ustawy wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały, a w ust. 3 postanowiono, że dotacja, o której mowa w ust. 1, może zostać przyznana również na dzieci zamieszkałe na terenie innej gminy niż gmina przyznająca dotację.

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisów Rada Miejska w Gostyniu określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie Gminy Gostyń.

W § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że „Warunkiem uzyskania dotacji jest złożenie w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wniosku o udzielenie dotacji”.

Ponadto postanowieniem § 2 ust. 3 Rada określiła, że „Termin, o którym mowa w ust. 2 nie dotyczy podmiotów, które z wnioskiem o udzielenie dotacji występują po raz pierwszy. W takim przypadku okres udzielenia dotacji liczony jest od zakończenia miesiąca, w którym został złożony wniosek. Podmioty ubiegające się o dotację po raz pierwszy, jeżeli złożyły pierwszy wniosek o udzielenie dotacji po 30 września danego roku kalendarzowego, zobowiązane są złożyć wniosek o udzielenie dotacji na rok kolejny w terminie do dnia 31 grudnia roku, w którym została udzielona pierwsza dotacja”.

W ocenie Kolegium Izby, tak sformułowane postanowienie wykracza poza regulacje wynikające z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Postanowienia § 2 ust. 2 uchwały ograniczają możliwość złożenia wniosku do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Natomiast rodzice lub opiekunowie prawni mają prawo zgłaszać dzieci do objęcia ich opieką w żłobku lub klubie dziecięcym od następnego roku budżetowego także po 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgłoszenia dokonane przez rodziców stanowią podstawę do złożenia do Wójta wniosku o udzielenie dotacji przez organ prowadzący żłobek lub klub dziecięcy. Zatem możliwość złożenia wniosku o dotację przez podmiot prowadzący powinna istnieć także w trakcie roku budżetowego.

Ponadto celowy charakter dotacji otrzymywanej na podstawie art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oznacza, że jest ona przyznawana na realizację zadań wykonywanych przez podmioty prowadzące działalność, o której mowa w tej ustawie. Podmioty te nie są

zobowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadania, na które dotacja jest przekazywana. Podkreślenia wymaga, że art. 60 ust. 1 cyt. ustawy przewiduje, że dotacja udzielana jest na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna, bez względu na to, w jakim terminie podmiot złoży wniosek o dotację (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 18 marca 2015 r., sygn. akt I SA/Gd 134/15).

W świetle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy, a to oznacza zamknięty katalog kompetencji przyznanych gminom. Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą więc aktami prawa miejscowego kreować sytuacji prawnych nieprzewidzianych przepisami ustaw lub je omijających.

W ocenie Kolegium Izby postanowienie § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji” oraz postanowienie § 2 ust. 3, stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności ww. postanowień.

W związku z powyższym, uwzględniając zasady wynikające z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. 2016 r. poz. 283), Kolegium stwierdza również nieważność wyrażenia „i 3” w postanowieniu § 2 ust. 4.

Ponadto Kolegium wskazuje, że postanowieniem § 2 ust. 4 pkt 1) określono, że wniosek powinien zawierać „zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych”.

W myśl przepisów art. 26 i art. 27 ustawy o opiece na dziećmi w wieku do lat 3, prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2019 r. poz. 1292) i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, zwanego dalej „rejestrem”. Rejestr prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a (art. 27 ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta publikuje rejestr za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a (art. 27 ust. 2).

Wymóg dołączania do wniosku zaświadczenia o wpisie do rejestru (§ 2 ust. 4 pkt 1 uchwały) świadczy o naruszeniu przepisu art. 220 § 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zgodnie z którym organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych.

Mając powyższe na uwadze należy ocenić, że kwestionowane regulacje badanej uchwały ustanowione zostały bez upoważnienia ustawowego, niezbędnego dla nałożenia tego rodzaju obowiązków i należało stwierdzić ich nieważność.

Z tych względów Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.