



PODPIS ELEKTRONICZNY  
ZWERYFIKOWANY W DNIU

2018 -11- 09

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.565.2018.19

WAZNY/NIEWAZNY/BRAK MOZLIWOSCI WERYFIKACJI  
Podpisany  
PODPIS PRZEDZAJACEGO WYDRUK

Poznań, 9 listopada 2018 r.

p. Rk  
Miejska w Gostyniu  
KANCLERZKA

09. 11. 2018

№ 143641 podpis  
Wydz. 2018

0. BRM  
p.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

### orzekam

nieważność § 75 ust. 1 w zakresie wyrazów „z uwzględnieniem, że w skład komisji Skarg, Wniosków i Petycji powinni wchodzić przedstawiciele wszystkich klubów Radnych” uchwały nr XLIII/561/18 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Gostyń - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Uchwała nr XLIII/561/18 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Gostyń została podjęta na podstawie art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 1 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 16 października 2018 r.

**Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:**

Na sesji dnia 11 października 2018 r. Rada Miejska w Gostyniu podjęła uchwałę nr XLIII/561/18 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Gostyń, zwaną dalej: „uchwałą”.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym w statucie gminy określa się: ustrój gminy (art. 3 ust. 1), zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych (art. 5 ust. 3), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 3), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 2), zasady udziału przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych w pracach rady gminy (art. 37a), uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy (art. 51 ust. 3).

Udzielona radzie gminy kompetencja ma dość szeroki zakres, co jednak nie oznacza dowolności w zakresie ustalania statutu gminy. Organy władzy publicznej zobligowane są do działania na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Statut gminy jest aktem prawa miejscowego, a zatem zastosowanie znajdzie przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z którego wynika, iż organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zgodnie z ustaloną w art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej hierarchią źródeł prawa, akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być z nimi sprzeczne. Również z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (art. 169 ust. 4) wynika, iż określona w art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym

samodzielność rady gminy w zakresie kształtowania w drodze statutu ustroju wewnętrznego gminy może być realizowana tylko i wyłącznie w granicach ustaw. Z treścią wskazanych regulacji konstytucyjnych koresponduje przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, jednakże wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień określonych w ustawach.

Rada gminy, uchwalając statut gminy, zobowiązana jest więc przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę o samorządzie gminnym, a regulacje statutowe nie mogą pozostawać w sprzeczności ani z powołaną ustawą ani też z żadnym innym aktem wyższego rzędu. Ponadto rada gminy, realizując upoważnienie ustawowe, nie może wkraczać w materię już uregulowaną ustawą, co oznacza zarówno zakaz powtarzania w akcie prawa miejscowego przepisów ustaw, jak również ich modyfikacji. W orzecznictwie wielokrotnie wskazywano, iż powtórzenia i modyfikacje, jako, wysoce dezinformujące (mogą prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy), stanowią istotne naruszenie prawa.

Mając na względzie powyższe regulacje, organ nadzoru stwierdza, iż rada wprowadziła do przedmiotowego statutu wskazany w sentencji przepis z przekroczeniem zakresu swoich kompetencji, wyznaczonych przez odpowiednie normy upoważniające.

W § 75 ust. 1 uchwały rada postanowiła: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji składa się z Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego oraz pozostałych członków, z uwzględnieniem, że w skład komisji Skarg, Wniosków i Petycji powinni wchodzić przedstawiciele wszystkich klubów Radnych”. Tymczasem stosownie do art. 18b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym: „W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1”. Zapis statutowy nie zawiera stosownego wyłączenia, co w kontekście brzmienia art. 18b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym może prowadzić do nieprawidłowego odczytania intencji prawodawcy. Wobec czego zasadnym będzie stwierdzenie nieważności w zakresie wyrazów „z uwzględnieniem, że w skład komisji Skarg, Wniosków i Petycji powinni wchodzić przedstawiciele wszystkich klubów Radnych”, pozostawiając w materii statutowej wyłącznie ogólne regulacje o składzie osobowym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Miejska w Gostyniu  
Burmistrz Gostynia