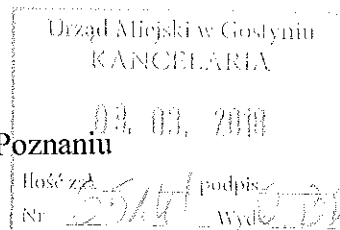


Uchwała Nr 8/425/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 marca 2018 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVI/450/18 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 1 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Gostyń dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, w części obejmującej postanowienia § 3 ust. 3 w zakresie wyrażen: „przedszkolach” oraz „i innych formach wychowania przedszkolnego”, jako podjętych z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVI/450/18 z dnia 1 lutego 2018 r., doręczoną tut Izbie w dniu 8 lutego 2018 r., Rada Miejska w Gostyniu ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Gostyń dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXVI/450/18 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 1 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Gostyń dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych

w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 7 marca 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.”

Działając w oparciu o dyspozycję zawartą w wyżej wymienionym przepisie, w dniu 1 lutego 2018 r. Rada Miejska w Gostyniu ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Gostyń dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 3 ust. 3 Rada Miejska postanowiła, iż „W miesiącach wakacyjnych (lipiec i sierpień) w przedszkolach, szkołach i innych formach wychowania przedszkolnego dotacja udzielana jest na liczbę uczniów wykazaną w informacji miesięcznej w czerwcu”.

Z przepisu art. 25 i 26 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika zasada postępowania w zakresie przyznawania w „miesiącach wakacyjnych” dotacji dla szkół publicznych i niepublicznych. Natomiast w zakresie dotacji dla „placówek przedszkolnych” brak jest takich uregulowań ustawowych. Również żaden przepis ustawy nie daje Radzie podstaw prawnych do zamieszczania w uchwale uregulowań dotyczących postępowania w zakresie udzielania dotacji w „miesiącach wakacyjnych”. Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra

Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649) „Przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole (...)”.

Tym samym w świetle przywołanego przepisu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych Rada nie miała kompetencji do stanowienia we wskazanym wyżej zakresie.

Uwzględniając powyższe Kolegium stwierdziło nieważność postanowień § 3 ust. 3 uchwały w zakresie wyrażeń: „przedszkolach” oraz „i innych formach wychowania przedszkolnego”, jako regulujących materię wykraczającą poza upoważnienie wynikające z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Nadto Kolegium Izby podnosi, iż w § 4 ust. 1 badanej uchwały postanowiono, że „organ prowadzący szkołę, przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego sporządza kwartalne rozliczenie wykorzystania dotacji według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały (...)”.

Uchwała nie zawiera załącznika nr 3, natomiast wzór kwartalnego rozliczenia wykorzystania dotacji określa załącznik nr 2 do uchwały i do tego załącznika Rada winna się odwołać w § 4 ust. 1 uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Gracyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.