



Poznań, 20 lipca 2017 r.

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

KN-I.4131.1.408.2017.19

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXIX/383/17 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie regulaminu udzielana pomocy materialnej o charakterze socjalnym uczniom zamieszkałym na terenie gminy Gostyń – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIX/383/17 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie regulaminu udzielana pomocy materialnej o charakterze socjalnym uczniom zamieszkałym na terenie gminy Gostyń została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 30 czerwca 2017 r.

**Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:**

Na sesji w dniu 22 czerwca 2017 r. Rada Miejska w Gostyniu podjęła uchwałę w sprawie regulaminu udzielana pomocy materialnej o charakterze socjalnym uczniom zamieszkałym na terenie gminy Gostyń, zwaną dalej: „uchwałą”.

Zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W § 3 ust. 1, § 4 i § 5 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 uchwały rada uregulowała kwestie składania wniosków w sprawie przyznania świadczeń. W ocenie organu nadzoru konstrukcja zapisów może sugerować możliwość złożenia wniosku wyłącznie w formie tradycyjnej (papierowej), tymczasem wniosek ten jest podaniem w rozumieniu art. 63 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), zatem powinno być dopuszczone jego wniesienie w innych przewidzianych prawem formach.

rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ("w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 12"), to wykonanie upoważnienia ustawowego nie może polegać na ustaleniu w uchwale konkretnych kwot stypendium w zależności od dochodu w rodzinie ucznia (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 maja 2015 r. sygn. akt I OSK 535/15). Poza regulacją § 10 wskazującą na możliwość ustalenia konkretnych kwot stypendium (zależnie od dochodu w rodzinie) w § 11 ust. 3-4 uchwały rada postanowiła o przyznaniu stypendium z uwzględnieniem kryterium wielodzietności, ale tylko w przypadku zasady pierwszeństwa w odniesieniu do wnioskodawców o równych dochodach. Podkreślić należy, iż pomoc o charakterze socjalnym powinna pozostawać w relacji do sytuacji majątkowej jej beneficjentów. Z tego też względu w art. 90f pkt 1 wyraźnie wskazuje się na konieczność różnicowania kwoty udzielanych stypendiów w zależności od indywidualnego położenia osób, które mają ją otrzymywać. Zapisy uchwały nie pozostawiają kierownikowi Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostyniu luzu decyzyjnego umożliwiającego przyznanie świadczenia w oparciu o uchwalone przez radę zasady, które dotyczą sposobu ustalenia stypendium, z uwzględnieniem konkretnej sytuacji ucznia i słuchacza.

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 12 ust. 5 uchwały, w którym rada postanowiła, iż w przypadku niepodjęcia kwoty przyznanego stypendium w terminie wskazanym w § 12 ust. 1, prawo do stypendium wygasa, a niewypłacone środki pieniężne zostają przekazane do wykorzystania na zasiłki szkolne. Zastrzeżenia pojawiają się w zestawieniu regulacji dotyczących odmiennego sposobu wypłaty dwóch świadczeń o charakterze socjalnym (§ 12 ust. 4- 5 uchwały i § 18 uchwały), gdy tymczasem nie ma przeszkód by były one realizowane w formie wypłaty gotówkowej lub przelewem na rachunek oszczędnościowo – rozliczeniowy wskazany przez wnioskodawcę. Powyższe może prowadzić do nierównego traktowania świadczeniobiorców, ponieważ w przypadku stypendium szkolnego, które może być przyznane na okres nie dłuższy niż 10 miesięcy w roku szkolnym (forma stała pomocy socjalnej) wnioskodawca jest zobowiązany udawać się każdorazowo po odbiór przyznanego stypendium, gdy tymczasem w przypadku zasiłku szkolnego, które przyznawane jest jednorazowo dopuszcza się wypłatę na rachunek bankowy. Ponadto podkreślić należy, iż ustawodawca w art. 90o ustawy o systemie oświaty precyzyjnie reguluje kwestię wstrzymania lub cofnięcia stypendium, jak również kwestię konieczności informowania o zmianie okoliczności stanowiących podstawę przyznania stypendium szkolnego i podmioty do tego zobowiązane (§ 19 uchwały), nie pozostawiając radzie gminy żadnych uprawnień do regulowania powyższych spraw.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Miejska w Gostyniu  
Burmistrz Gostynia