

Uchwała Nr SO-0952/21/9/Ln/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 01 grudnia 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 07/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2016 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gostynia przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2016 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania uchwały Rady Nr XX/315/12 z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy na 2016 rok przewiduje dochody w kwocie 82.284.894,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 78.888.894,00 zł i majątkowe w kwocie 3.396.000,00 zł) i wydatki w kwocie 84.978.290,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące 70.419.108,84 zł i majątkowe w kwocie 14.559.181,16 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 9.345.209,16 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń budżet gminy na 2016 r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.693.396 zł (co stanowi 3,27% planowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 6.704.460 zł (w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.829.036 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 875.424 zł) a rozchody w kwocie 4.011.064 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 7 „Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy Gostyń na 2016 r.”.

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2014 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 4.530.350,13 zł. Z uchwały budżetowej na 2015 r. wynika, że Gmina planowała zaangażować wolne środki w wysokości 3.654.935 zł. Zatem Gmina posiada wolne środków do zaangażowania w 2016 r. w kwocie 875.424,13 zł. Burmistrz wskazał w „Uzasadnieniu”, iż kwota ta „stanowi sumę nierozdysponowanych wolnych środków z 2015 r.”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4820/16/2015 z dnia 12 października 2015 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i 80104 „Przedszkola” w § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty 450.720 zł i 866.025 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W „Uzasadnieniu” (str. 41) przedstawiono sposób wyliczenia kwoty dotacji w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w § 2710 „dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w dz. 710 rozdz. 71004, dz. 750 rozdz. 75075, dz. 853 rozdz. 85311 oraz w dz. 921 rozdz. 92120 oraz wydatki § 6300 „dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w dz. 600 rozdz. 60013 oraz w dz. 851 rozdz. 85395. Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem pomocy finansowej z budżetu wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowe w tym z przeznaczeniem na zadania oświatowe, remonty budynków komunalnych, poręczenie dla Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Gostyń i dla MZO w Lesznie oraz na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 17 uchwały oraz zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych a rezerwa celowa na realizację zadań z

zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienie polegające na tym, że w postanowieniach projektu uchwały § 11 pkt 5 podano, iż upoważnia się Burmistrza do „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2015” zamiast 2016.

W postanowieniach projektu uchwały §1 ust. 2 pkt 2 i §2 ust. 2 pkt 2 oraz w załączniku nr 10 „Dochody i wydatki w 2015 r. związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” po stronie dochodów wykazano plan dotacji celowych otrzymanych z gminy (§ 2310) z powiatu (§ 2320) na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 291.500 zł, po stronie wydatków kwotę realizowanych dotacji wykazano w wysokości 3.322.267,84 zł.

W przypadku realizacji zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w dz. 801 rozdz. 80104 (przedszkola) Gmina otrzymuje dotację w kwocie 196.924 zł jako opłatę kosztów utrzymania dzieci z innych gmin w przedszkolach niepublicznych działających na terenie Gminy Gostyń i otrzymujących dotacje z budżetu Gminy Gostyń. W związku z tym iż porozumienie dotyczy tylko dzieci spoza Gminy Gostyń to po stronie wydatkowej nie można wykazywać całej kwoty dotacji do tych przedszkoli gdyż obejmuje ona również dzieci z terenu Gminy Gostyń, a które nie są objęte porozumieniem. Również w przypadku zadań realizowanych w dz. 921 rozdz. 92116 (biblioteki) otrzymana dotacja z Powiatu Gostyńskiego w kwocie 74.576 zł na realizację zadań w drodze porozumień po stronie wydatkowej winna być wskazana też w tej wysokości a nie w wysokości pełnej dotacji dla biblioteki.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*