

Uchwała Nr SO-0957/57/9/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych (izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gostynia projektu **wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń został przedłożony tu-tejszej Izbie celem zaopiniowania.

(Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 r., uchwałami obołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r., uchwałą budżetową na 2018 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokona-nymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organi-zacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki i źródeł sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów, kwoty długu oraz sposób finansowania spłaty długu, relacji, o których mowa w art. 242-244 – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2019 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 11.730.024,84 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć nie wykracza poza okres objęty WPF. W załączniku Nr 1 wykazano również kwotę długu jak i wielkości spłat w poszczególnych latach aż do roku 2024, czyli do całkowitej spłaty zobowiązań i na ten okres została sporządzona wieloletnia prognoza finansowa.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2019 roku oraz w poszczególnych latach spłaty zostaną zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na wystąpienie następujących nieprawidłowości i uchybień:

1. Występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 1 „Przeptywy” do projektu WPF a projektem uchwały budżetowej na rok 2019 w odniesieniu do następujących pozycji:
 - Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane - poz. 11.1 (projekt WPF - 43 705 897,68 zł; projekt uchwały budżetowej - 43.504.793,00 zł - różnica 201 104,68 zł dotyczy wydatków z budżetu Unii Europejskiej sklasyfikowane z czwartą cyfrą różną od „0”).Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. Suma spłat rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1. wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (poz. 14.1) wynosi 9.785.399,00 zł natomiast planowana kwota zadłużenia na dzień 31.12.2018 r. wynosi 13.372.875,00 zł (nie wliczono planowanych w roku 2018 przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 3.587.476,00 zł).
3. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gostyń na lata 2018-2024 (po zmianach wg stanu na dzień 13.09.2018 r. dokonanych uchwałą Nr XLII/549/18 - ostatnia zmiana przed złożeniem projektu WPF) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie okresu realizacji, łącznych nakła-

dów i limitów wydatków w odniesieniu do niektórych zadań, oraz że w projekcie wprowadzono nowe zadania (bieżące), których okres realizacji rozpoczyna się w roku 2018. Burmistrz omówił w/w rozbieżności w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu uchwały.

4. W wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2, poz. 1.3.2.4) wykazano zadanie pn. „Budowa drogi łączącej ul. Leszczyńską z ul. Górną” z limitem wydatków w 2019 roku w wysokości 1.100.000,00 zł, podczas gdy w załączniku Nr 6 (wykaz zadań majątkowych) do projektu uchwały budżetowej wskazano w dz. 700 rozdz. 70005 § 6060 zadanie pn. „Odszkodowania za grunty przejęte z mocy prawa ul. Leszczyńska – Górna” z wydatkami w kwocie 1.100.000,00 zł. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu uchwały przy opisie przedsięwzięć, że w ramach przedmiotowego zadania „zaplanowano środki na wypłatę odszkodowań za przejęte grunty”.
5. W załączniku Nr 1 „Przepływy” w 2020 roku suma wydatków majątkowych wykazanych w poz. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”, poz. 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne”, poz. 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji” wynosi 5.686.512,94 zł i jest wyższa od kwoty wydatków majątkowych ogółem wykazanych w poz. 2.2 „Wydatki majątkowe” - 4.986.512,94 zł (różnica 700.000,00 zł).

W podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 227, art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*